



Tryghed på danske fodbold- stadions

5 initiativer for en tryggere oplevelse på danske fodboldstadions

Indhold

1.0	Indledning	2
2.0	5 konkrete initiativer	3
2.1	Lettere adgang til karantæne ved maskering	3
2.2	Forlænget karantæne i alvorlige tilfælde	4
2.3	Højere straf for overtrædelse af generelle karantæner	4
2.4	Krav om konkrete beredskabsplaner	5
2.5	Nyt dialogforum	6
3.0	Seneste tiltag	7
3.1	Tiltag i fodboldklubberne	7
3.2	Udveksling af oplysninger om klubkarantæner	9

1.0 Indledning

Det skal fortsat være sikkert og fornøjeligt at tage på stadion for at opleve en fodboldkamp. Fodboldfans skal kunne være trygge ved at gå til fodboldkamp på stadion, og der skal værnes om den positive fankultur, der er med til at skabe foreningsfællesskab og sammenhold i vores samfund.

Desværre har vi set eksempler på, at en hård kerne af uromagere har ødelagt oplevelsen for andre. Dette har eksempelvis ført til, at der under kampe er opstået slagsmål, så det har været nødvendigt at indsætte en politistyrke på stadion, for at kampen kunne spilles færdig.

Denne udvikling er uacceptabel og bør bekæmpes med skrappe midler end i dag. De få skal ikke ødelægge den gode fodboldoplevelse for de mange danskere – børn som voksne – der forventningsfulde samles på stadion for at få en god og positiv oplevelse.

Derfor er Justitsministeriet, Divisionsforeningen, Dansk Boldspil-Union, Danske Fodbold Fanklubber og Rigspolitiet nu blevet enige om udspillet "Tryghed på danske fodboldstadions".

Med udspillet sætter vi ind med fem konkrete initiativer, som skal understøtte den voldsfri fodboldkultur og sikre, at et stadion også fremover er et sikkert og trygt sted. Et sted, hvor fodboldfans kan mødes og i fællesskab dele glæden ved fodbold.

5 konkrete initiativer:

- Lettere adgang til karantæne ved maskering
- Forlænget karantæne i alvorlige tilfælde
- Højere straf for overtrædelse af generelle karantæner
- Krav om konkrete beredskabsplaner
- Nyt dialogforum

De initiativer, der kræver lovgivningsmæssige ændringer, vil blive gennemført ved lovforslag, som regeringen forventer at fremsætte i efteråret 2018.



Jesper Møller
Dansk Boldspil-Union
Formand
DIVISIONSFORENINGEN

Thomas Christensen
Divisionsforeningen
Formand

Christian Kokholm Rothmann
Danske Fodbold Fanklubber
Formand

Jens Henrik Højbjerg
Rigspolitichef
JUSTITSMINISTERIET

Søren Pape Poulsen
Justitsminister

2.0 5 konkrete initiativer

2.1 Lettere adgang til karantæne ved maskering

Uroligheder ved fodboldkampe bliver ofte udført af personer, der har maskeret sig. Det gør det vanskeligt for politiet at identificere uromagerne. Maskering er ofte et tegn på en planlagt intention om at forårsage ulovligheder på eller uden for stadion.

Alligevel er det i dag ikke muligt for politiet at give en person en generel karantæne første gang, personen overtræder maskeringsforbuddet.

Hvad er en generel karantæne?

En generel karantæne meddeles af politiet. Får man en generel karantæne, betyder det, at man ikke må opholde sig på stadion for at overvære de fodboldkampe, der er omfattet af karantænen. Personen må desuden ikke opholde sig inden for 500 meter fra stadion. Dette gælder i en periode fra 6 timer før og indtil 6 timer efter fodboldkampen. For udebaneholdets fans med en generel karantæne er karantænezonen 3 km fra det sted, hvor fodboldkampen afvikles.

En generel karantæne adskiller sig fra en privat karantæne (klubkarantæne). Disse karantæner meddeles af fodboldklubberne.

Der er enighed blandt aktørerne bag "Tryghed på danske fodboldstadions" om, at der er behov for en klar markering af, at maskering i forbindelse med fodboldkampe er fuldstændig uacceptabelt og bør bekæmpes med skrappe midler end i dag.

Det skal derfor være lettere for politiet at give generel karantæne til personer, der maskerer sig i forbindelse med fodboldkampe.

Konkret betyder det, at politiet fremover skal kunne give en person en generel karantæne første gang, at personen overtræder maskeringsforbuddet i tilknytning til fodbold.

2.2 Forlænget karantæne i alvorlige tilfælde

Generelle karantæner er med til at sikre, at uromagere ikke får adgang til stadions og derfor ikke kan udføre uroligheder i forbindelse med fodboldkampe.

I dag kan politiet give generelle karantæner på op til 2 år.

Der er enighed blandt aktørerne bag "Tryghed på danske fodboldstadions" om, at mange formentlig vil afholde sig fra at lave ballade, hvis de ved, at der er risiko for en meget lang karantæne. Længere karantæner kan have en præventiv effekt.

Fremadrettet får politiet derfor mulighed for at give generelle karantæner på op til 4 år i alvorligere tilfælde. Det kan f.eks. være situationer, hvor politiet vurderer, at der er behov for en længere karantæneperiode på grund af grovheden ved overtrædelsen eller anvendelsen af våben, eller hvor der er tale om gentagelsestilfælde.

Hvor længe varer karantænerne i dag?

Der er forskel på de karantæner, som politiet giver (generelle karantæner), og de karantæner, som fodboldklubberne giver (klubkarantæner).

Der var pr. 28. august 2018 registreret 75 verserende generelle karantæner, hvoraf langt de fleste er givet for en varighed af 2 år.

Varigheden af fodboldklubbernes private karantæner spænder fra 3 måneder til 3 år med yderligere 2 år betinget. Karantæneperioden afhænger af overtrædelsen.

2.3 Højere straf for overtrædelse af generelle karantæner

Overtræder man en generel karantæne i dag, får man som udgangspunkt en bøde. Er der tale om gentagelsestilfælde eller særligt skærpende tilfælde, kan straffen stige til fængsel op til 4 måneder.

Der er i dag store forskelle i strafniveauet for overtrædelser af generelle karantæner fra sag til sag. Det gælder navnlig i gentagelsestilfælde. Der er enighed blandt aktørerne bag "Tryghed på danske fodboldstadions" om, at straffen bør forhøjes, og at der er behov for en ensretning af strafniveauet.

Fremover skal førstegangsovertrædelser medføre en bøde på 5.000 kr. Andengangsovertrædelser skal som udgangspunkt medføre 10 dages ubetinget fængsel. Det vil bidrage til en større ensartethed i strafniveauet, og det vil samtidig være en skærpelse af det nuværende strafniveau.

Er der tale om en tredjegangsovertrædelse eller mere, vil det være op til domstolene at fastsætte en passende straf ud fra sagens konkrete omstændigheder.

Hvordan straffes andengangsovertrædelser i dag?

I en sag, hvor tiltalte tidligere var straffet for én overtrædelse af sin karantæne, blev tiltalte ved andengangsovertrædelse idømt en bøde på 10.000 kroner.

I en anden sag, hvor tiltalte ligeledes var straffet én gang tidligere med bøde for overtrædelse af sin karantæne, blev tiltalte ved andengangsovertrædelse idømt 7 dages betinget fængsel. Retten lagde bl.a. vægt på, at andengangsovertrædelsen skete samme dag, som tiltalte blev idømt en bøde for sin første overtrædelse.

I en tredje sag, hvor tiltalte havde overtrådt sin karantæne én gang tidligere, blev tiltalte for andengangsovertrædelse af sin karantæne idømt 7 dages betinget fængsel. Retten lagde vægt på karakteren af det begåede forhold, og at der var tale om gentagelsestilfælde.

2.4 Krav om konkrete beredskabsplaner

Der er et godt samarbejde mellem aktørerne på fodboldområdet. Politiet og fodboldklubberne formår i fællesskab at levere en god og professionel indsats.

Der kan være særlige udfordringer i forbindelse med kampe med særligt højt spændingsniveau. Aktørerne bag "Tryghed på danske fodboldstadions" er enige om at sikre et stærkt samarbejde omkring kampe med et særligt højt spændingsniveau, og at det skal ske i forlængelse af den positive dialog, som i dag kendetegner samarbejdet mellem fodboldklubberne og politiet.

Fodboldklubberne har i dag generelle beredskabsplaner for deres stadions, som både er et myndighedskrav og et licenskrav for at spille i Superligaen.

Politiet vil fremover kunne stille krav om, at der udarbejdes en særskilt beredskabsplan for den sikkerhedsmæssige afvikling af kampe med et forventet særligt højt spændingsniveau, og at beredskabsplanen skal godkendes af politiet. Hvis den særskilte beredskabsplan ikke foreligger eller ikke kan godkendes af politiet, vil politiet kunne nedlægge forbud mod afviklingen af kampen.

Det er den enkelte politikreds, der vurderer, om der skal udarbejdes en særskilt beredskabsplan for den sikkerhedsmæssige afvikling. En sådan beslutning skal træffes i så god tid, at klubben har mulighed for at udarbejde beredskabsplanen.

Formålet er at sikre det stærke samarbejde mellem klubberne og politiet gennem forventningsafstemning og struktur i forhold til at opnå den bedste afvikling af kampe med et særligt højt spændingsniveau. Det vil samtidig bidrage til, at der tages de nødvendige forholdsregler i forhold til den konkrete kamp.

Rigspolitiet udarbejder i samarbejde med Divisionsforeningen og eventuelt andre relevante parter et ensartet koncept til brug for klubbernes særskilte beredskabsplaner, som skal bruges på

tværs af fodboldklubber og politikredse. Der udarbejdes et koncept, som i videst muligt omfang bygger videre på de eksisterende tiltag på området.

Eksisterende tiltag på området

Divisionsforeningens koncept for sikkerhedschefens håndtering af kampens risikovurdering fra den nye sikkerhedschef A+ uddannelse, som inkluderer beskrivende dokumentation af det sikkerhedsmæssige setup forud for den enkelte kamp.

Politikredsene og Divisionsforeningen har iværksat en særlig procedure for afvikling af kampe mellem FC København og Brøndby IF, der sikrer dialog, vidensdeling og gennemgang af de sikkerhedsmæssige foranstaltninger samt planer forud for kampene. Parterne mødes flere gange før og efter kampene for at sikre den bedste afvikling og opfølgning.

Divisionsforeningens koncept om påsætning af sikkerhedsobservatører til udvalgte kampe med højt spændingsniveau.

2.5 Nyt dialogforum

I forlængelse af den eksisterende gode dialog mellem aktørerne på fodboldområdet etableres der et nyt dialogforum.

Formålet er, at aktørerne mødes fast og indgår i en løbende dialog omkring indsatsen mod fodbolduroligheder og den aktuelle situation.

Justitsministeriet vil derfor fremover facilitere et årligt møde med deltagelse af Divisionsforeningen, Dansk Boldspil-Union, Danske Fodbold Fanklubber, Rigspolitiet og andre relevante aktører, der identificeres undervejs.

På det nye dialogforum vil nye tiltag mod fodbolduroligheder blive drøftet og implementeret, ligesom det løbende vil blive vurderet, om de nye initiativer fungerer efter hensigten.

Der vil til møderne eksempelvis være fokus på nye teknologiske løsninger, der kan medvirke til at sikre den bedste afvikling af fodboldkampe. Der er allerede i Divisionsforeningen, fodboldklubberne og i Dansk Boldspil-Union løbende fokus på nye teknologiske løsninger. Dette fokus skal fastholdes, og politiet skal inddrages i arbejdet.

Udnyttelse af teknologi i forhold til afvikling af fodboldkampe skal selvsagt ske inden for lovgivningen, herunder persondataforordningen.

3.0 Seneste tiltag

I 2012 lancerede Justitsministeriet i samarbejde med Divisionsforeningen, Dansk Boldspil-Union, Danske Fodbold Fanklubber og Rigspolitiet handlingsplanen "Gode fodboldoplevelser for alle".

Handlingsplanen satte ind mod den hårde kerne af fodboldfans, som opsøger fodboldkampe med det ene formål at lave ballade og ødelægge oplevelsen for de mange.

Rigspolitiets anholdelsesstatistik

Rigspolitiet offentliggjorde den 16. februar 2018 en statistik over antallet af anholdte, frihedsberøvede og sigtelser bl.a. i superligaen, 1. division, pokalturneringen og under landskampe for perioden 2006-2017. Statistikken viser en positiv udvikling i dansk fodbold. Der bliver anholdt og sigtet færre og færre personer ved fodboldkampe.

De nyeste tal for sæsonen 2016/2017 viser, at der i gennemsnit per superligakamp var i alt 0,3 antal anholdte og frihedsberøvede. Da antallet var på sit højeste i sæsonen 2008/2009, var der i gennemsnit i alt 3,6 antal anholdte og frihedsberøvede per superligakamp.

3.1 Tiltag i fodboldklubberne

Siden handlingsplanen har Divisionsforeningen taget en række initiativer på sikkerhedsområdet.

Divisionsforeningen har indført et cirkulære om sikkerhed og orden på stadion. Det har bl.a. betydet, at der er sat net op foran samtlige udebaneafsnit i superligaen, kontrollørernes opgaver er tydeliggjort, og det er blevet muligt at fastsætte ekstraordinære foranstaltninger ved kampe med højt spændingsniveau.

Kontrolløruddannelsen blev opdateret i 2015. Opdateringen havde fokus på bl.a. uddannelsesmateriale, praktiske øvelser, videoklip og faninddragelse. Samtidig er der indført en afsluttende test og evaluering af kurset og kursusinstruktøren.

Der er i 2017 indført sikkerhedsobservatører i Superligaen, hvilket indebærer, at en uvildig observatør vurderer fodboldklubbernes sikkerhedsforanstaltninger før, under og efter kampafvikling. Sikkerhedsobservatørerne observerer udvalgte kampe med et forventet højt spændingsniveau. Sikkerhedsobservatøren modtager kampinformation i et standardskema i dagene op til kampen og deltager i et organisationsmøde på kampdagen med de to klubbers sikkerhedschefer og politiet. Efter kampen følges der op på forløbet ved et afsluttende møde med samme mødedeltagere. Ordningen sikrer en god dialog mellem de to spillende klubber.

Der er i 2017 yderligere indført et fælles ordensreglement imellem superligaklubberne. Det sikrer ensartethed i forhold til håndteringen af udvalgte overtrædelser, som klubberne har ønsket

at sætte ekstra fokus på. Det har været et vigtigt element, at klubberne over for hinanden har forpligtet sig til at følge disse overtrædelser til dørs med en afgift til overtræderen. Overtrædelserne omfatter bl.a. forbud mod at besidde og/eller benytte pyroteknik på stadion og forbud mod at kaste genstande på eller mod banen og/eller mod andre tilskuere.

Divisionsforeningen har endvidere fået mulighed for at pålægge klubberne at stille krav om ID-identifikation af tilskuere i udebaneafsnittet til enkelte kampe. På den måde sikres det, at de personer der står i udebaneafsnittet kun er dem, der er billetbrugere.

Politikredsene og Divisionsforeningen er i samarbejde med FC København og Brøndby IF desuden blevet enige om et koncept for afvikling af kampe, der sikrer dialog, vidensdeling og gennemgang af de sikkerhedsmæssige foranstaltninger forud for kampene. Parterne mødes flere gange før og efter kampene for at sikre den bedste afvikling og opfølgning.

I slutningen af 2017 vedtog Divisionsforeningen og klubberne at foretage en større investering i sikkerhedsarbejdet i dansk fodbold i form af en helt ny sikkerhedschefuddannelse, der fungerer som en overbygning på den nuværende. Med fokus på emner som crowd management, good hosting, beredskabsplaner og kampafvikling er uddannelsen baseret på de ændringer og den udvikling, der løbende sker inden for det sikkerhedsfaglige felt. Ved at benytte velkvalificerede undervisere fra bl.a. politiet, beredskabet, PET samt dommer- og fanverdenen sikres inddragelse af veldokumenteret praksis inden for de forskellige fagområder. Investeringen er en klar tilkendegivelse og prioritering af sikkerhedsarbejdet i dansk fodbold, som får et kæmpe løft med den nye uddannelse, der skal være med til sikre det sikkerhedsmæssige niveau ved afvikling af kampe i de bedste danske fodboldrækker.

Under overskriften "Good Hosting" indførte Divisionsforeningen i foråret 2018 tre nye tiltag for at højne fanoplevelsen på stadion.

Superligaens Udebanepakke, som primært har til hensigt at forbedre tilskueroplevelsen i udebaneafsnittene i Superligaen, blev til i tæt samarbejde med Danske Fodbold Fanklubber. De nye tiltag skal gøre det nemmere, bedre og sjovere at gå til fodbold på stadion og indeholder bl.a. krav om lige adgang for handicappede, toiletforhold og information om udebaneafsnittet. De i alt 13 tiltag er fra sæsonen 2018/19 en del af kravene, som klubberne skal opfylde for at få licens til at spille i Superligaen.

Den Fælles TIFO-standard er en del af Superligaens Udebanepakke og er opstået gennem et samarbejde mellem Divisionsforeningens sikkerhedsgruppe og SLO'erne. Den Fælles TIFO-Standard er udarbejdet for at sikre de bedste forhold for udeholdets tilskuere samt hjemmeholdets afvikling af kampen. TIFO-standarder beskriver, hvilke materialer (tifo/flag/bannere/etc) udeholdets tilskuere skal ansøge om, samt hvilke materialer der ikke ansøges om. Den Fælles TIFO-standard er en del af klublicensmanualen og cirkulæret om sikkerhed og orden på stadion.

I 2018 blev folderen **SLO Guidelines** introduceret. Den skal være med til at styrke udbredelsen og forventningerne til SLOen, sikkerhedschefen og den ansvarlige person i udebaneafsnittet op til udeholdets ankomst. SLO Guidelines er det første dokument med en tydelig beskrevet forventningsafstemning mellem parterne. Folderen skal være med til at sikre en god og sikker afvikling af kampene.

3.2 Udveksling af oplysninger om klubkarantæner

Den 9. februar 2018 trådte bekendtgørelse om udveksling af oplysninger om private karantæner (klubkarantæner) i kraft. Bekendtgørelsen gør det muligt at videregive oplysninger om, hvilke personer der er meddelt privat karantæne efter klubbens interne ordensreglement, hvis videregivelsen er nødvendig for at håndhæve private karantæner. Bekendtgørelsen gør det muligt at udveksle oplysningerne i fysisk såvel som digital form.

Med bekendtgørelsen er der skabt mulighed for, at fodboldklubbernes private karantænelister inkl. foto kan videregives, herunder i digitalt format. Formålet er, at klubberne også ved udebanekampe kan håndhæve klubkarantæner, og at de respektive klubbers kontrollører kan bistå hinanden med at identificere og om nødvendigt forhindre de pågældende i at få adgang til stadion.

”Tryghed på danske fodboldstadions”

5 initiativer for en tryggere oplevelse på danske fodboldstadions

Dato

31. august 2018

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Telefon

72 26 84 00

E-mail

jm@jm.dk

Foto

Colourbox